



某危险废物集中收集、暂存、处置和利用 项目建议书案例

编制单位：北京尚普华泰工程咨询有限公司

联系电话：010-82885739 传真：010-82885785

邮编：100083 邮箱：hfchen@shangpu-china.com

北京总公司：北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 11 层

网址：<https://www.sunpul.cn>

第一章 项目总论

第一节 项目概况

一、项目名称

某危险废物集中收集、暂存、处置和利用项目

二、项目性质

新建

三、项目建设单位

四、项目建设地址

五、项目主要建设内容

项目规划总用地约……亩，建设内容包括医疗废物处理单元，危险废物收集、暂存库，环保应急物资贮存仓库，以及办公、电力、应急设施等公辅配套工程。

图表 1：项目建设内容

项目	建设内容
医疗废物处理单元	
危险废物收集、暂存库	
环保应急物资贮存仓库	
办公、电力和应急设施等公辅配套工程	

六、项目建设周期

七、项目投资估算及资金筹措

第二节 项目单位概况

一、项目单位基本信息

二、项目单位经营情况

第二章 项目建设背景及必要性分析

第一节 项目建设背景

一、项目提出背景

二、政策背景

1、环保领域相关政策分析

从 2012 年 11 月党的十八大报告中首次提出了建设“美丽中国”的执政理念以来，我国着力进行生态文明建设，国家有关部门出台了一系列指导政策，鼓励和支持环保行业的发展。“十四五”期间，中国生态保护进入新发展阶段，垃圾无害化处理和循环利用、生态环境第三方专业治理、节能减排等将是“十四五”规划的重点安排。

《生态环境标准管理办法》

2020 年 12 月 15 日，生态环境部印发《生态环境标准管理办法》。国家生态环境标准包括国家生态环境质量标准、国家生态环境风险管控标准、国家污染物排放标准、国家生态环境监测标准、国家生态环境基础标准和国家生态环境管理技术规范，对于加强生态环境的标准管理具有重要意义。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

2020 年 10 月 29 日，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，《纲要》指出要加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

图表 2：“十四五”规划环境保护与资源节约工程列表

序号	工程名称	工程内容
1	大气污染物减排	实施 8.5 亿吨水泥熟料、4.6 亿吨焦化产能和 4000 台左右有色行业炉窑清洁生产改造，完成 5.3 亿吨钢铁产能超低排放改造，开展石化、化工、涂装、医药、包装印

序号	工程名称	工程内容
		刷等重点行业挥发性有机物治理改造。
2	水污染防治和水生态修复	巩固地级及以上城市黑臭水体治理成效，推进 363 个县级城市建成区 1500 段黑臭水体综合治理。
3	土壤污染防治与安全利用	在土壤污染面积较大的 100 个县推进农用地安全利用示范。以化工、有色金属行业为重点，实施 100 个土壤污染源头管控项目。
4	城镇污水垃圾处理设施	新增和改造污水收集管网 8 万公里，新增污水处理能力 2000 万立方米/日。 加快垃圾焚烧设施建设，城市生活垃圾日清运量超过 300 吨地区实现原生垃圾零填埋，开展小型生活垃圾焚烧设施建设试点。
5	医废危废处置和固废综合利用	补齐医疗废弃物处置设施短板，建设国家和 6 个区域性危废风险防控技术中心、20 个区域性特殊危废集中处置中心。以尾矿和共伴生矿、煤矸石、粉煤灰、建筑垃圾等为重点，开展 100 个大宗固体废弃物综合利用示范。
6	资源节约利用	实施重大节能低碳技术产业化示范工程，开展近零能耗建筑、近零碳排放、碳捕集利用与封存（CCUS）等重大项目示范。开展 60 个大中城市废旧物资循环利用体系建设。

.....

2、危废行业相关政策分析

从“八五”规划开始，我国就在国家层面战略中不断对固危废循环利用的概念和规划进行优化。从“八五”的普遍固体废物综合利用的概念，到“九五”出现生活垃圾无害化处理，“十五”的危险废物集中处理，“十一五”的医疗废物、废弃电子产品和秸秆、农膜、禽畜粪便等其他固体废物，“十三五”的餐厨垃圾、建筑垃圾和废动力电池等一系列新的固废概念的出现和分类标准的变更，给我国的危废处置和循环利用行业带来了新的机遇与更高要求的政策标准。

图表 3：全国危废循环利用行业相关政策

时间	政策	重点内容
2022.1	《关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》	到 2025 年，城镇环境基础设施供给能力和水平显著提升，加快补齐重点地区、重点领域短板弱项，构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系。 到 2025 年，城市污泥无害化处置率达到 90%；新增大宗固体废物综合利用率达到 60%；基本补齐危险废物、医疗废物收集处理设施短板。

时间	政策	重点内容
		以园区、产业基地等工业集聚区为重点，推动第三方治理企业开展专业化污染治理，建设 100 家左右深入推行环境污染第三方治理示范园区。
.....		
区域		
.....		

3、行业监管政策

根据废弃资源的利用方式，危废利用行业可细分为危废的资源化利用和危险废物的无害化处置。

《再生资源回收管理办法（2019 修正）》（商务部令 2019 年第 1 号）

废弃资源中的再生资源，具有较高的循环利用价值。根据《再生资源回收管理办法》规定，从事再生资源回收经营活动，必须符合工商行政管理登记条件，**领取营业执照**，并在取得营业执照后 30 日内，按属地管理原则，向登记注册地工商行政管理部门的同级商务主管部门或者其授权机构备案，并取得《再生资源回收经营者备案登记证明》。

.....

4、税收优惠政策

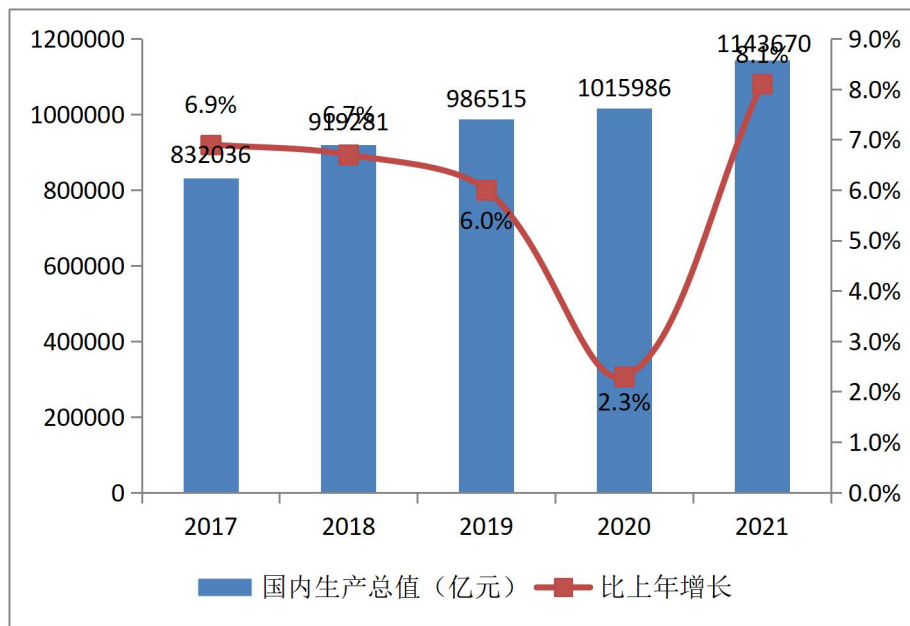
三、经济背景

1、全国及区域经济保持平稳运行

（1）国民经济总值持续提升

初步核算，2021 年，全国国内生产总值 1143670 亿元，按不变价格计算，比上年增长 8.1%，完成了全年 6% 以上的经济发展预期目标。分产业来看，第一产业增加值 83086 亿元，增长 7.1%，拉动经济增长 0.5 个百分点；第二产业增加值 450904 亿元，增长 8.2%，拉动经济增长 3.1 个百分点；第三产业增加值 609680 亿元，增长 8.2%，拉动经济增长 4.5 个百分点。三次产业增加值占 GDP 的比重分别为 7.3%、39.4% 和 53.3%。与上年相比，第二产业比重提高 1.6 个百分点，第一、三产业比重分别下降 0.4、1.2 个百分点。

图表 5：2017-2021 年国内生产总值及增速



(2)

.....

2、中国经济发展模式亟需绿色转型

目前中国占全球能源最终消费量已经超过 20%，随着经济发展，未来对能源和资源的需求还将进一步提升。2021 年，中国的中等收入人群数量已超 4 亿，到 2030 年可能扩大至 6 亿，占到总人口的 40%以上。随着中国中产阶级的壮大，消费结构的转变以及城镇化的继续推进，如果按照传统工业化道路背景下“三高—低”（“高投入、高消费、高污染和低效益”）的不可持续的经济模式发展，并追求资源密集型和浪费型的消费模式，自然生态系统将面临巨大的压力，自然损失和气候变化将迎来不可逆转的拐点。

而自然生态系统及其服务对中国的经济增长、商业繁荣和社会发展至关重要，根据《自然与商业之未来》数据，中国每年有 9 万亿美元的经济产出因为自然损失而面临风险，占中国 GDP 的 65%。自然损失将对企业的运营和供应链产生直接影响，还可能为企业增加来自监管、法律、声誉和市场等方面的风险，同时自然生态系统的崩溃还会带来与公共卫生、移民、贸易关系、物资供应安全等社会问题相关的风险。

因此，中国亟需采取有效应对措施，加快社会绿色转型速度，以避免自然损

失给中国的经济发展、社会稳定和人民福祉造成不良影响。

四、社会背景

1、城镇化和工业化进程仍在继续，产生大量固危废处置需求

城镇化不断推进，各类企业的数量不断增加，与之而来的是城市固体废弃物和工业危废物的种类不断增多，产生量也越来越大，“垃圾围城”等现象日益明显。尽管近年来在生活垃圾、工业固危废领域的投入逐步增大，但是废物处置能力仍不能满足需求，环境污染依然严峻，难以满足人民日益增长的环境质量需求，仍需有大量的资金和技术投入到危废处理行业中来。

2、公众环保意识不断提升，危废处理和综合利用成为趋势

.....

第二节 项目建设必要性

一、项目建设是缓解某区危险废物处置压力的需要

二、项目建设是解决中小企业危废处置难题的需要

三、项目建设是提升当地生态环境质量的需要

四、项目建设是推动黄陂区城市发展规划的需要

五、项目建设是带动区域经济发展的需要

第三章 项目市场分析

本项目从事危险废物（含医疗废物）的集中收集、暂存、处置和利用，根据国家统计局《国民经济行业分类》（GB/T4754-2017）的规定，项目属于“N77 生态保护和环境治理业”项下的“N772 环境治理业”之“N7724 危险废物治理”。本章将对项目所处行业的发展现状以及前景进行分析，为本项目进行投资决策提供参考。

第一节 危险废物治理行业概述

一、危险废物定义

废物可分为液体废物、固体废物及气体废物，其中，固体废物根据是否具有危险性，可进一步划分为危废及不具有危险性的一般固体废物。

危险废弃物，是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的废物，危险废物一般具有腐蚀性、毒性、易燃性、反应性或者感染性等一种或者几种危险特性，会对环境或者人体健康造成有害影响。通常情况下，危险废弃物可分为工业危险废物、医疗废物和其他社会源危险废物。

二、危险废物治理行业定义

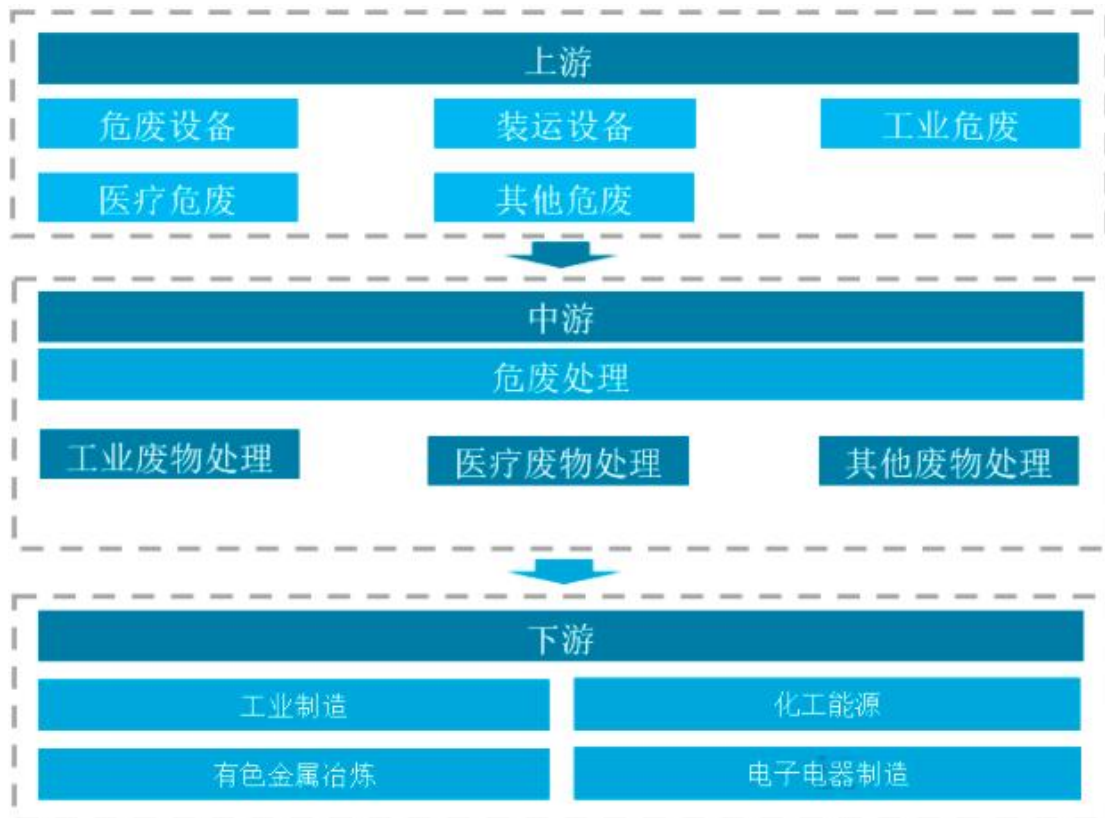
危废治理行业是一个以法律法规和政策为引导，通过物理、化学、生物等技术方法对危险废物进行处理而实现资源化利用（资源化后基于产品或产品所含金属成分的市价出售）和无害化处理（按政府指导价格收费）来盈利的行业。

目前我国危废治理方式主要包括无害化处置及资源化利用两种，其中，无害化处置是指通过物理、化学等方法，减少或消除危险废物对环境或人体危害性的处理方式；针对回收利用价值较高的危险废物，在无害化处置同时可进一步回收其中的有价资源，实现危废资源化利用。

三、危废治理产业链

.....

图表 9：危险废物治理产业链



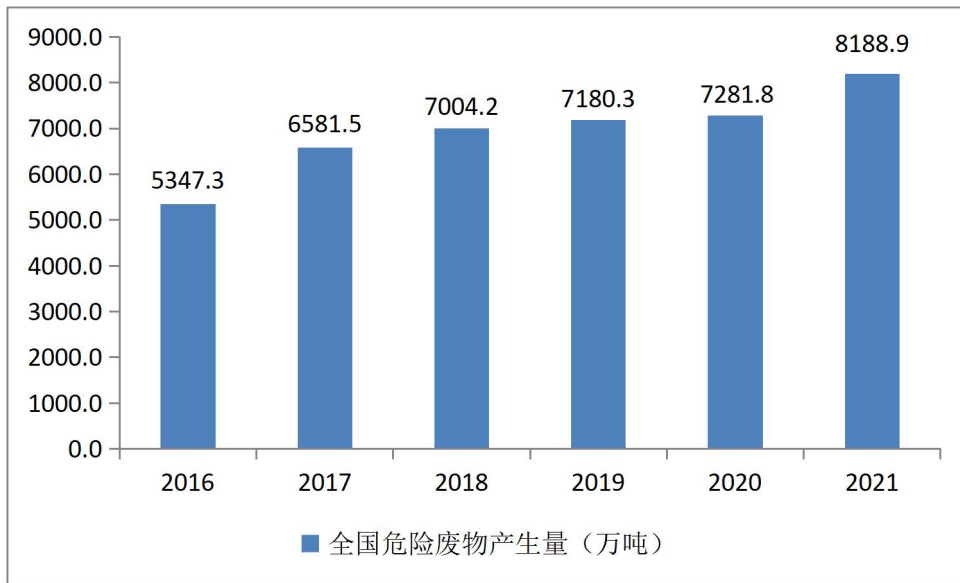
四、危废治理行业发展历程

第二节 全国危废治理市场分析

一、我国危险废物产生量逐年增加

随着我国工业的发展，工业化进程的加快，2020年，我国城镇化水平提高到63.9%，随着我国工业化进程进入后期的前半阶段，2020年我国危废产生量进一步增长，达到7281.8万吨。经初步测算，2021年我国危废产生量约为8188.9万吨。

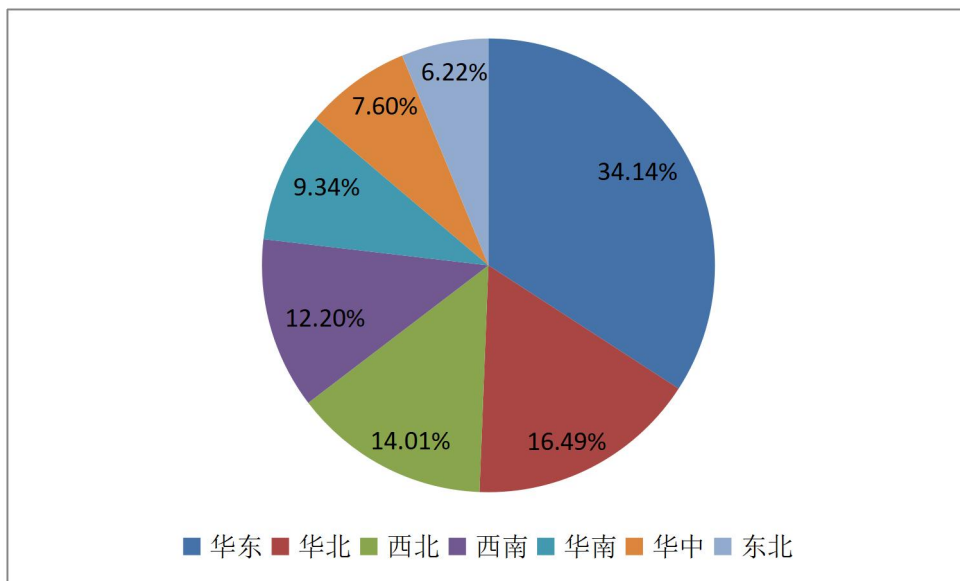
图表 11：2016-2021 年全国危险废物产生量



注：国家统计局发布的《2019-2020 年中国统计年鉴》未公布 2018-2019 年我国危废产生量，图中 2018、2019 和 2021 年数据为测算值。

.....

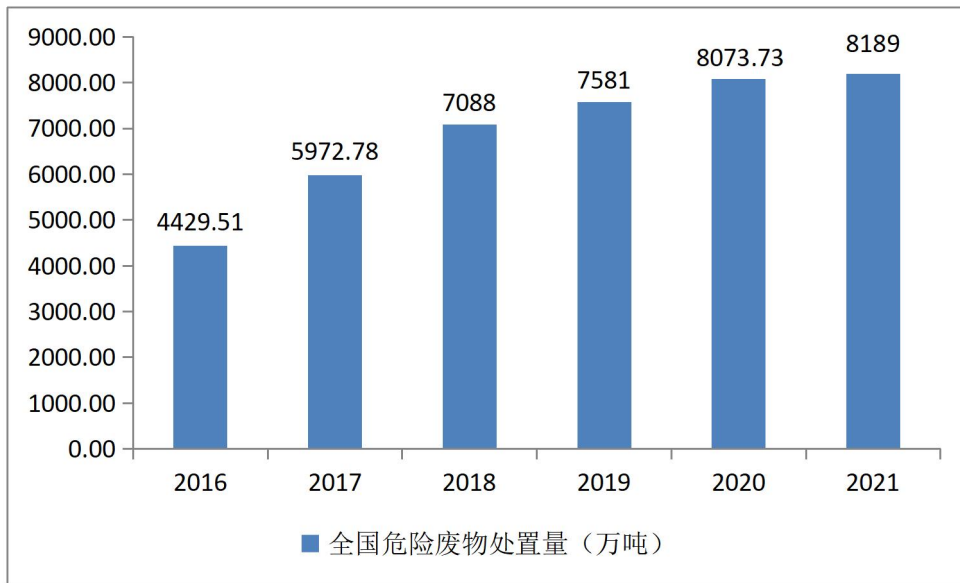
图表 12：2020 年中国危险废物产生量区域分布



二、我国危废综合利用及处置能力快速提升

.....

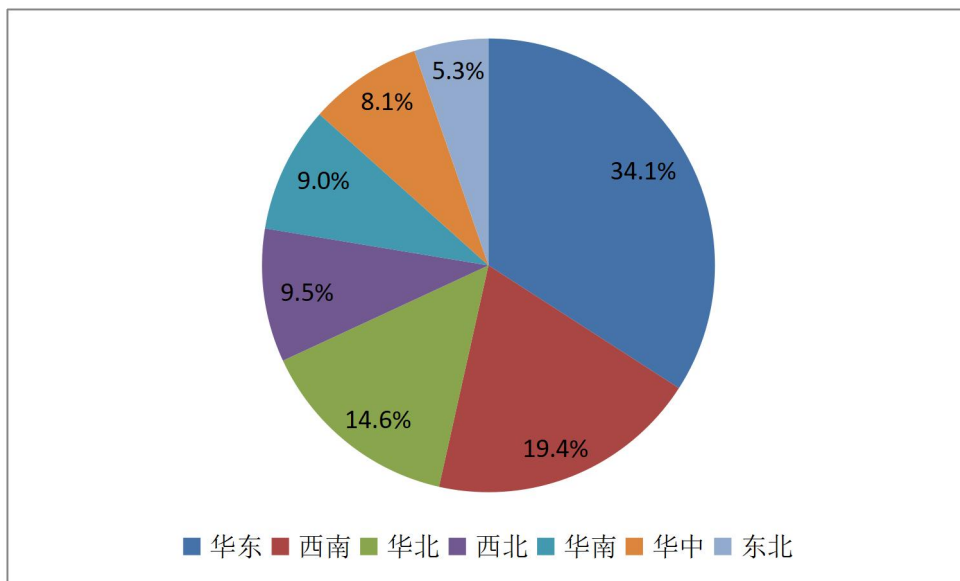
图表 13：2016-2021 年全国危险废物处置量



注：国家统计局发布的《2019-2020 年中国统计年鉴》未公布 2018-2019 年我国危废利用处置量，图中 2018、2019 和 2021 年数据为测算值。

.....

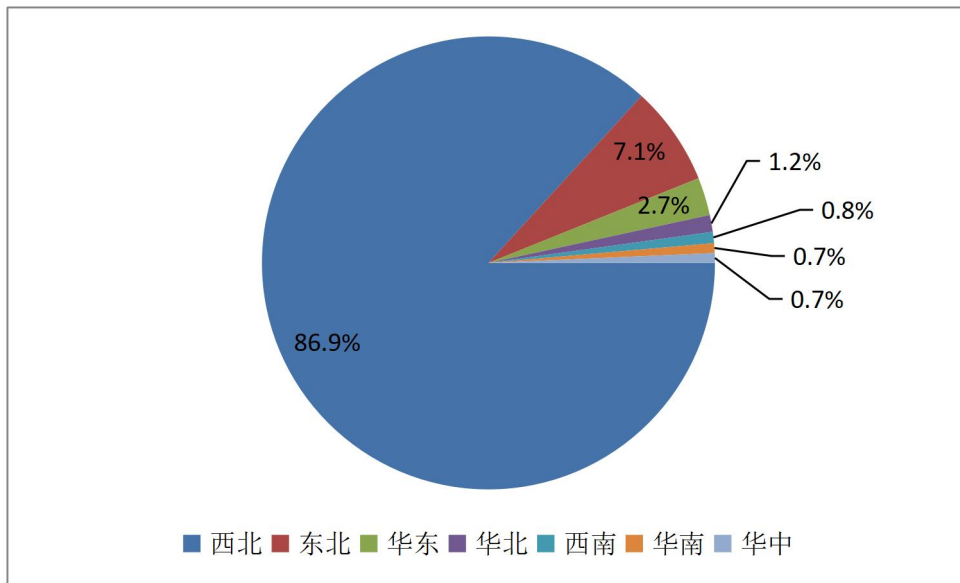
图表 14：2020 年中国危险废物综合利用和处置量区域分布



三、我国危险废弃物贮存量处于较高水平

.....

图表 15：2020 年中国工业危险废物贮存量区域分布



四、我国危废处理行业竞争格局分析

1、山东省危险废物产生量居全国首位

.....

图表 16：2020 年中国各省市危险废物产生量分布热力图（单位：万吨）



2、我国危废处理行业集中度较低

.....

第三节 区域危废治理市场分析

一、武汉市危废治理市场分析

- 1、受疫情影响，医疗废物产生量增加
- 2、全市危废处理处置率呈现提升态势
- 3、近两年武汉市危险废物贮存量下降
- 4、武汉对危废处理处置实行严格监管
- 5、全市危废经营许可证持有企业共 24 家
- 6、武汉市危废治理行业发展存在问题

二、黄浦区产废企业数量和产废情况

第四节 危废治理行业发展前景

危险废物治理行业是固废治理行业目前热门投资行业之一，伴随着我国工业化进程的不断推进，危废的产生量不断增长，之前贮存的大量危废未能得到有效处理且存在垃圾渗滤液处理不当及有害气体释放等问题，导致土壤和地下水污染事件频发。在环保考核指标逐步和政府绩效挂钩后，监管和执行力度加强必将成为发展趋势。

一、环保趋严的背景下，危废治理市场广阔

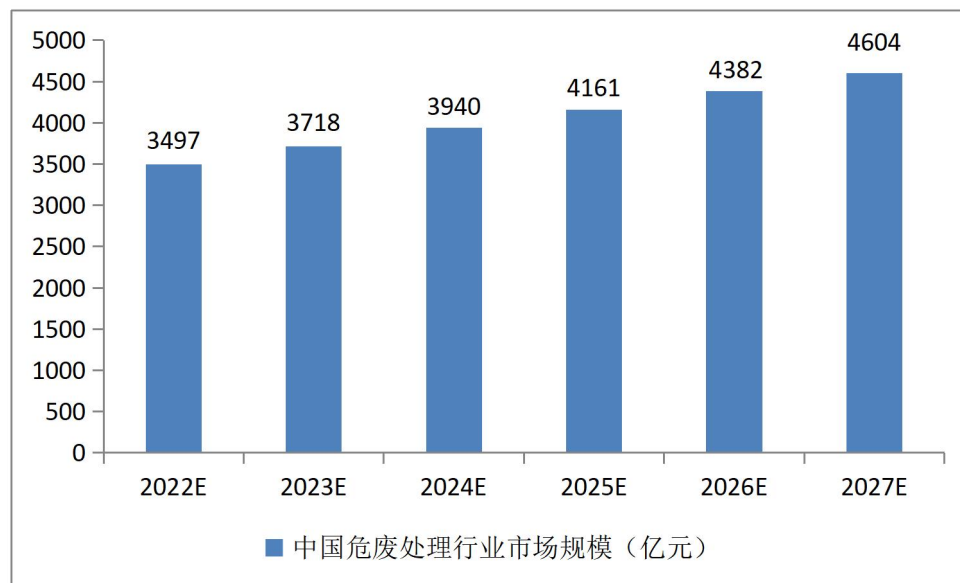
危废的处置需求与工业生产、国民环保意识直接相关。经济和工业发展带来产废量自然增长的同时，日益趋严的环保督察也是产废量增长的一大驱动力。短期来看，环保督查、清废行动 2018、第二次全国污染源普查等，均使大量违规贮存危废回归合法处置，促进危废处置存量隐性需求释放；长期来看，排污许可

制度、环保税及规范化管理考核等，将形成常态化政策性制度，危废瞒报、漏报行为减少，非法转移和倾倒途径被切断，危废处置途径的合法化促使危废增量将较以前年度出现大幅增长，预计危险废物治理行业将在较长一段时间内保持快速增长和较高的景气度。

二、2025 年全国危废治理市场规模有望突破 4000 亿元

.....

图表 25：2022-2027 年中国危废处理行业市场规模预测



三、小型企业压力较大，大型企业竞争优势凸显

四、行业并购频发，行业集中度将不断提升

五、处置利用工艺技术突破，资源化利用前景明朗

第四章 项目建设方案

第一节 项目选址

第二节 项目建设内容

一、项目建设内容

本项目规划总用地约……亩，建设内容包括医疗废物处理单元，危险废物收集、暂存库，环保应急物资贮存仓库，以及办公、电力、应急设施等公辅配套工程。

具体如下：

- 1、医疗废物处理单元
- 2、危险废物收集、暂存库
- 3、环保应急物资贮存仓库
- 4、办公、电力和应急设施等公辅配套工程

二、拟计划申请办理的危险废物收集许可的废物类别

项目拟计划申请办理的危险废物收集许可的废物类别如下：

……

第三节 项目工作思路和实施方案

第五章 投资估算与资金筹措

第一节 估算范围

本项目建设投资估算范围包括：工程费用、工程建设其他费用、预备费用和流动资金。

第二节 估算依据和说明

一、估算依据

二、估算说明

第三节 项目总投资估算

一、工程费用

二、工程建设其他费用

三、预备费

四、流动资金

五、项目总投资估算

.....

具体如下表所示：

图表 28：项目总投资使用结构

序号	项目	合计（万元）	占总投资比例
1	固定资产投资		
1.1	建设投资		
1.1.1	工程费用		
1.1.1.1	建筑工程费		
1.1.1.2	设备购置费		
1.1.1.3	安装工程费		
1.1.2	工程建设其他费用		

1.1.3	预备费用		
1.1.3.1	基本预备费用		
2	流动资金		
3	总计		

第四节 项目资金筹措

第六章 项目效益和风险分析

第一节 项目效益分析

一、经济效益

二、社会效益

第一，本项目对分布分散的中小企业产生的危险废物进行集中收集和处置，将能够有效缓解黄浦区中小型企业对危险废物难于处理的矛盾，有助于解决区内大量中小企业产废量小而分散、随意偷排乱倒、难于管理的被动局面。

第二，……

三、环境效益

第二节 社会风险分析及防范

一、产业政策变动风险及防范

危废治理行业的发展与产业政策高度相关。近年来，环保监管的趋严和危废相关政策出台和完善进一步倒逼危废产生企业规范危废处置，从而进一步释放了危废处置市场需求，促进危废处置行业的发展和壮大。党的“十八大”提出了“美丽中国”的执政理念，要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设中，将“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”作为全面建成小康社会的五个目标之一。党的“十九大”提出了“三大攻坚战”，要求坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。

目前国家正在积极推动危废环保产业发展，但如未来危废环保产业政策发生重大变动，将可能影响项目的经营和发展。

防范措施：

积极关注国际和国内政策动向，针对相关政策变动及时提出相关针对性方案，将不利影响降到最低。

二、宏观经济波动风险及防范

三、市场竞争风险及防范

四、安全生产风险及防范

第七章 可行性研究报告结论与建议

第一节 结论

一、政策层面

本项目属于废物无害化处理和资源节约型的环保节能项目，符合国家产业政策鼓励方向，项目建设具有政策支持。

二、市场层面

三、项目层面

四、总体结论

第二节 建议

由于本项目涉及的工程牵涉面广，工作量大，在建设期内应统筹规划，合理安排建设工期和资金，做好工程的招投标工作，保证工程的建设质量，按期建成投入运营。

一、项目在实施过程中要做好建设管理工作，积极与项目所在地有关部门联系，做好前期准备工作，也尽快落实项目资金的筹措，确保项目的实施进度按计划落实并顺利完成，使项目早建成、早见效。

二、……

尚普华泰咨询各地联系方式

北京总部：北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 11 层

联系电话：010-82885739 13671328314

河北分公司：河北省石家庄市长安区广安大街 16 号美东国际 D 座 6 层

联系电话：0311-86062302 15130178036

山东分公司：山东省济南市历下区东环国际广场 A 座 11 层

联系电话：0531-61320360 13678812883

天津分公司：天津市和平区南京路 189 号津汇广场二座 29 层

联系电话：022-87079220 13920548076

江苏分公司：江苏省南京市秦淮区汉中路 169 号金丝利国际大厦 13 层

联系电话：025-58864675 18551863396

上海分公司：上海市浦东新区商城路 800 号斯米克大厦 6 层

联系电话：021-64023562 18818293683

陕西分公司：陕西省西安市高新区沣惠南路 16 号泰华金贸国际第 7 幢 1
单元 12 层

联系电话：029-63365628 15114808752

广东分公司：广东省广州市天河区珠江新城华夏路 30 号富力盈通大厦
41 层

联系电话：020-84593416 13527831869

重庆分公司：重庆市渝中区民族路 188 号环球金融中心 12 层

联系电话：023-67130700 18581383953

浙江分公司：浙江省杭州市上城区西湖大道一号外海西湖国贸大厦 15 楼

联系电话：0571-87215836 13003685326

湖北分公司：湖北省武汉市汉口中山大道 888 号平安大厦 21 层

联系电话：027-84738946 18163306806