



河北省某污水处理工程建设 PPP 项目  
财政承受能力论证报告案例

编制单位：北京尚普信息咨询有限公司

联系电话：010-82885739 传真：010-82885785

邮编：100083 邮箱：[hfchen@shangpu-china.com](mailto:hfchen@shangpu-china.com)

北京总公司：北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 11 层

网址：<http://plan.cu-market.com.cn/>

<http://www.shangpu-china.com/>

## 第一章 项目概况

### 第一章 项目基础信息

#### 1.1 项目基本情况

##### 1.1.1 项目名称

##### 1.1.2 项目性质

##### 1.1.3 项目位置

##### 1.1.4 项目实施机构

##### 1.1.5 项目公共产品和服务内容

##### 1.1.6 项目运作方式

##### 1.1.7 项目回报机制

##### 1.1.8 项目合作期限

##### 1.1.9 项目 PPP 模式运作目标和意义

##### 1.1.10 项目 PPP 运作的必要性与可行性

(1) 项目采取 PPP 模式是构建现代财政制度的需要

.....

本项目合作模式采取 PPP 模式，通过引进工业污水处理领域优秀、专业社会资本，利用社会资本在经验、理念和技术上的优势，参与项目风险的识别、可行性研究，从而使污水处理项目的顺利实施有了更好的保障。

政府通过 PPP 模式向社会资本开放基础设施项目，可以拓宽城镇基础设施融资渠道，有利于整合社会资源，盘活社会存量资本，提升经济增长动力，促进经济结构调整和转型升级。

(2) 项目采取 PPP 模式是弥补财政资金不足、消减债务风险的需要  
.....

### 1.1.11 项目目前实施进度

## 1.2 经济技术指标

### 1.2.1 项目建设规模及内容

### 1.2.2 项目实施计划

### 1.2.3 投资规模与资金来源

### 1.2.4 财务经济指标

### 1.2.5 项目公司股权情况

## 1.3 风险分配框架

# 第二章 财政承受能力论证依据及思路

## 2.1 论证依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国政府采购法》；
- 3、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）；
- 4、《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发【2014】45号）；
- 5、《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》（国发【2014】60号）；
- 6、《财政部关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》（财金【2014】76号）
- 7、财政部《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知》（财金【2014】113号）；
- 8、财政部《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》（财金【2015】

21 号)

.....

## 2.2 论证目的

## 2.3 论证方法

## 2.4 结论应用

## 2.5 论证思路

PPP 项目应进行全面的社會成本效益分析（包含风险）是必要的。PPP 项目开发阶段的核心要素包括项目筛选、是否采用 PPP 模式、如何确定 PPP 结构（例如分配风险与责任、确定支付机制）等。2015 年财政部以财金【2015】21 号文件下发《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》，根据该指引，PPP 财政承受能力论证工作流程图如下：



.....

## 第三章 责任识别与支出测算

### 3.1 责任识别

#### 3.1.1 股权投资支出责任

#### 3.1.2 运营补贴支出责任

#### 3.1.3 风险承担支出测算

## 3.2 支出测算

### 3.2.1 股权投资支出

### 3.2.2 运营补贴支出

### 3.2.3 风险承担支出

### 3.2.5 政府支出汇总

## 第四章 财政承受能力评估

### 4.1 财政支出基数

### 4.2 预算支出比例

### 4.3 财政承受能力论证结论

## 附表

### 附表一：财政支付测算分析表

### 附表二：一般公共预算收支测算表

分析期间	一般预算支出	增长比例
2018 年预计		
2019 年预计		
2020 年预计		
2021 年预计		
2022 年预计		
2023 年预计		
2024 年预计		
2025 年预计		
2026 年预计		
2027 年预计		
2028 年预计		
2029 年预计		

分析期间	一般预算支出	增长比例
2030 年预计		
2031 年预计		
2032 年预计		
2033 年预计		
2034 年预计		
2035 年预计		
2036 年预计		
2037 年预计		

附表三：项目预算支出比例测算表

## 尚普咨询各地联系方式

**北京总部：**北京市海淀区北四环中路 229 号海泰大厦 11 层

联系电话：010-82885739 13671328314

**河北分公司：**河北省石家庄市长安区广安大街 16 号美东国际 D 座 6 层

联系电话：0311-86062302 0311-80775186 15130178036

**山东分公司：**山东省济南市历下区名士豪庭 1 号公建 16 层

联系电话：0531-61320360 13678812883

**天津分公司：**天津市和平区南京路 189 号津汇广场二座 29 层

联系电话：022-87079220 13920548076

**江苏分公司：**江苏省南京市秦淮区汉中路 169 号金丝利国际大厦 13 层

联系电话：025-58864675 18551863396

**上海分公司：**上海市浦东新区商城路 800 号斯米克大厦 6 层

联系电话：021-64023562 18818293683

**陕西分公司：**陕西省西安市高新区沣惠南路 16 号泰华金贸国际第 7 幢 1  
单元 12 层

联系电话：029-63365628 15114808752

**广东分公司：**广东省广州市天河区珠江新城华夏路 30 号富力盈通大厦  
41 层

联系电话：020-84593416 13527831869



**重庆分公司：**重庆市渝中区民族路 188 号环球金融中心 12 层

联系电话：023-67130700 18581383953

**浙江分公司：**浙江省杭州市上城区西湖大道一号外海西湖国贸大厦 15 楼

联系电话：0571-87215836 13003685326

**湖北分公司：**湖北省武汉市汉口中山大道 888 号平安大厦 21 层

联系电话：027-84738946 18163306806